

Unione di Comuni

“MEILOGU”

Banari, Bessude, Bonnanaro, Bonorva, Borutta, Cheremule, Cossoine, Giave, Pozzomaggiore,
Semestene, Siligo, Thiesi, Torralba.

(Sede legale via E. Berlinguer s.n. – Bonorva (SS) – Tel. 079/867700 Fax 079/865016)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

N. 4 del registro

data 22-04-2015

COPIA

OGGETTO: Approvazione programma triennale fabbisogno personale 2015 /2017 ed elenco annuale 2015.

L'anno duemilaquindici il giorno ventidue del mese di aprile alle ore 11:30 presso la sede dell'Unione Comuni Meilogu, regolarmente convocato dal Presidente, si è riunito il Consiglio di amministrazione con la presenza dei Sig.ri :

Masia Salvatore - Cheremule	Presidente	P
Pischedda Tonino - Pozzomaggiore	Vicepresidente	P
Ledda Giuseppina - Siligo	componente	P
Cordedda Giampiero - Banari	componente	P
Deiana Giuseppe - Giave	componente	P

Totale presenti n° 5

Totale assenti n° 0.

Gli assenti sono giustificati

Assiste alla seduta il Il Segretario Tomasina Manconi

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti, la dichiara aperta ed illustra analiticamente l'argomento in oggetto invitando i consiglieri a voler deliberare in merito.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- con atto costitutivo n° 209 del 07/05/2008, registrato a Sassari il 09/05/2008, i Comuni di Banari, Bessude, Bonnanaro, Bonorva, Borutta, Cheremule, Cossoine, Giave, Pozzomaggiore, Semestene, Siligo, Thiesi, Torralba, hanno costituito l'Unione dei Comuni denominata " Meijlogu, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 1° del T.U. 18.08.2000, n° 267 e L.R. n° 12 del 02.08.2005 allo scopo di esercitare congiuntamente una pluralità di funzioni di loro competenza;

Considerato che alla data del 31.12.2012 all'Unione dei Comuni del Meilogu sono state conferite, con atti formali dei Comuni aderenti attraverso l'istituto della convenzione ex art. 30 D.L.gs. n° 267/2000, le seguenti funzioni e servizi in forma associata :

- Servizio di protezione civile
- Esercizio della funzione autorizzatoria in materia paesaggistica ;
- Servizio di formazione del Personale ;
- Servizio di consulenza legale
- Servizio funzionamento Organismo indipendente di valutazione - sistema valutazione performance (D. L.gs. n° 150/2009);
- Servizio trasporto pubblico locale ;

Vista la L.R. n° 18/2011" Unioni dei Comuni, modifiche all'art. 3 della L.R. n° 12/2005";

Vista la L.R. n. 6/2012 , Legge finanziaria regionale 2012 , che all'art. 1 comma 27 modifica l'art. 1 della L.R. n. 18/2012 ;

Visto in particolare l'art. 3 della L.R. n° 12/2005 (come modificato dall'art. 1 della L.R. n° 18/2011, e dall'art. 1 comma 27 della L.R. n. 6/2012) commi 5 ter e 5 quater che dispongono :

5 ter. Le unioni dei comuni svolgono le funzioni ad esse attribuite col personale di cui al comma 5 quater e con quello messo a disposizione dai comuni associati, attraverso il coordinamento, la cooperazione e l'integrazione delle strutture organizzative dei comuni che ne fanno parte. Le unioni non possono costituire proprie piante organiche. Qualora per la realizzazione dei compiti ad esse affidati sia necessario ricorrere a professionalità non esistenti nelle dotazioni organiche dei comuni che ne fanno parte, possono stipulare convenzioni a progetto o assunzioni a tempo determinato per un numero massimo di cinque unità. Le convenzioni non danno diritto in alcun modo alla trasformazione in rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

5 quater. Le piante organiche in essere all'entrata in vigore della presente legge restano in vigore fino ad esaurimento."..

Dato atto che l'Unione dei Comuni del Meilogu non dispone di una propria dotazione organica di personale assunto a tempo indeterminato;

Visto l'art. 19 del D.L. n. 95/2012 (Spending review) , che ha introdotto importanti novità sulle funzioni fondamentali e modalità di esercizio associato di funzioni e servizi comunali e sulle Unioni dei Comuni , modificando la normativa introdotta con l'art. 16 del D.L. n. 138/2011 ;

Vista la L.R. n° 4 del 22.02.2012 , Norme in materia di enti locali, con la quale la Regione Sardegna disciplina all'art. 2 la razionalizzazione dell'esercizio delle funzioni comunali, introducendo un percorso di gestione associata obbligatoria delle funzioni fondamentali dei Comuni ;

Vista la deliberazione di G.R. n. 42/29 del 23.10.2012 , disegno di legge concernente "Ordinamento delle autonomie locali" ;

Valutato che il percorso legislativo della Regione Sardegna, avente competenza esclusiva in materia di ordinamento degli Enti Locali, nel cui ambito è compresa la razionalizzazione dell'esercizio delle funzioni degli enti medesimi, non appare allo stato attuale ancora compiuto;

Attesa la necessità e l'urgenza a garanzia dell'espletamento dell'esercizio delle funzioni e servizi in forma associata conferiti dai Comuni aderenti all'Unione di disporre di risorse umane ed adottare pertanto un atto di programmazione del fabbisogno di personale da impiegare a tempo determinato attraverso l'applicazione delle norme regionali e statali previste in materia per gli Enti locali ;

Visto l'art. 39 , 1° e 2° comma della Legge 27.12.1997, n° 449, e successive modifiche ed integrazioni, a norma dei quali : " Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità ed ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale , comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968 n° 482;

Ritenuta la propria competenza in merito all'adozione del provvedimento, a norma del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.L.gs. n° 267/2000;

Visto l'art. 91 del D.L.gs. n° 267/2000, il quale al 1° e 2° comma testualmente recita :

" 1.Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale."

"Gli enti locali, ai quali non si applicano discipline autorizzatorie delle assunzioni, programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per nuove assunzioni, di cui ai commi 2-bis, 3, 3-bis e 3-ter dell'articolo 39 del decreto legislativo 27 dicembre 1997, n. 449, per quanto applicabili, realizzabili anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili nel quadro delle assunzioni compatibili con gli obiettivi della programmazione e giustificate dai processi di riordino o di trasferimento di funzioni e competenze."

Visto l'art. 19, comma 8° della legge n° 448/2001, che dispone : " A decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli Enti Locali di cui all'art. 2 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, di cui al D.L.gs. n° 267/2000, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge n° 449/1997 e successive modifiche ed integrazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano adeguatamente motivate;

Dato atto , a norma del sopra trascritto articolo 19, comma 8° della legge n° 448/2001, che le previsioni del presente provvedimento conseguono alla necessità di mantenere inalterato il livello qualitativo dei servizi erogati ;

Atteso che l'Unione dei Comuni del Meilogu per l'anno 2015 è Ente non soggetto al patto di stabilità ;

Rilevato che oltre l'esercizio delle funzioni in forma associata l'Unione, in quanto ente locale deve garantire il mantenimento della corretta attività ordinaria per assolvere gli adempimenti di legge in materia;

Vista la L.R. 18 marzo 2011, n° 10 Disposizioni urgenti in materia di Enti Locali (modificato dall'art. 1, comma 26, della L.R. n. 6/2012) , art. 2 comma 7 che dispone :

In attesa di una disciplina organica regionale dell'ordinamento degli enti locali di cui all'articolo 10, comma 5, della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2 (legge finanziaria 2007) e successive modificazioni, alle assunzioni di personale a tempo determinato e indeterminato, incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, contratti di formazione lavoro, somministrazione di lavoro e altri rapporti formativi derivanti da processi di decentramento di funzioni, dall'attuazione di programmi finalizzati all'occupazione o il cui onere è finanziato con risorse regionali ivi comprese quelle del fondo unico previsto dall'articolo 10 della legge regionale n. 2 del 2007, non si applicano agli enti locali che non hanno violato i vincoli imposti dal patto di stabilità né ai comuni, con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, nei quali l'incidenza delle spese per il personale è inferiore al 50 per cento delle spese correnti, le disposizioni dell'articolo 14, commi 7 e 9, del decreto legge n. 78 del 2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 2010 e successive modificazioni e integrazioni e disposizioni, dell'art. 9, comma 28 e ivi comprese quelle di cui alla legge 12 novembre 2011, n. 183, art. 4 comma 102, lett. a e b);

Dato atto che presso l'Unione dei Comuni le spese derivanti dal costo del personale unicamente impiegato per l'esercizio delle funzioni in forma associata trovano totale copertura a valere sui fondi R.A.S. trasferiti per l'esercizio delle funzioni in forma associata ;

Visto l'art 23 dello Statuto dell'Unione dei Comuni del Meilugu ;

Visto l'art. 6, comma 4 bis del D.L.gs. n° 165/2001 che dispone : Il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;

Vista la nota prot. n° 573 del 15.12.2011, trasmessa a tutti i Comuni aderenti all'Unione, con il quale il Presidente dell'Unione richiede la disponibilità degli Enti per l'utilizzo del personale dipendente presso l'Unione;

Atteso che i Comuni non hanno comunicato la disponibilità ad attivare con l'Unione convenzioni ex artt. 13 e 14 C.C.N.L. 2004 comparto Enti Locali;

Valutato che esistono difficoltà contingenti alla definizione di un quadro generale organizzativo delle risorse del personale da destinare all' Ente sovra comunale seguito dall'assenza di un quadro definito di riordinamento degli Enti Locali e dell'obbligatorietà dell'esercizio di funzioni in forma associate con riferimento: all' individuazione delle funzioni da gestire in forma associata ; alla dimensione demografica sia dei Comuni singoli sia della forma associativa; alla scelta della forma associativa (Unione/Convenzione)

Visto l'art. 1 comma 557 della L. n° 311/2004 (finanziaria 2005) che consente all'Unione dei Comuni la possibilità di avvalersi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali, purché autorizzati dall'amministrazione di appartenenza.

Atteso che :

- l'Ente ha attivato per tutto l'anno 2014 un contratto a tempo determinato part. time 18 ore settimanali ex art. 110, 2° comma D.L.gs. n° 267/2000 per la figura professionale di Istruttore Direttivo Tecnico ingegnere, da destinare prioritariamente all'esercizio delle funzioni inerenti le autorizzazioni paesaggistiche;
- che il conferimento dell'esercizio della funzione paesaggistica da parte dei Comuni aderenti si è resa necessaria in quanto presso i medesimi enti, di piccole dimensione, non sono presenti numericamente risorse umane che esercitino separatamente le competenze in materia urbanistica e quelle in materia paesaggistica, il cui svolgimento deve essere imputato a soggetti differenti;

- che il ricorso a professionalità esterne all'Unione consente l'esercizio differenziato della funzione paesaggistica rispetto a quella urbanistica, posta in capo ai Comuni aderenti;

Vista la comunicazione del Presidente dell'Unione, con la quale - sulla base dei servizi gestiti in forma associata ed al fine di garantire il corretto mantenimento dell'attività ordinaria istituzionale dell'Unione dei Comuni del Meilogu richiede la conferma per l'anno 2015 del fabbisogno del personale stabilita ed impiegata per l'anno 2014 in particolare :

Area Amministrativa N° 1 figura professionale - Istruttore amministrativo - 8 ore settimanali - Utilizzo personale dipendente Comuni aderenti Unione ex art. 1 comma 557 della L. n° 311/2004 (finanziaria 2005)-Dipendente del Comune di Cossoine Lucia Cannaos ;

Area Economico finanziaria N° 1 Figura professionale - Istruttore direttivo - 8 ore settimanali -Utilizzo personale dipendente Comuni aderenti Unione ex art. 1 comma 557 della L. n° 311/2004 (finanziaria 2005)- Dipendente del Comune di Pozzomaggiore Giuseppina Fara ;

Area tecnica : N° 1 Figura professionale Istruttore direttivo - 18 ore settimanali – Attivazione contratto a tempo determinato ex art. 110, 2° comma ;

Dato atto che per il 2016 e 2017 non sono previste assunzioni ;

Ritenuto pertanto accogliere la proposta e procedere all'approvazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale a tempo determinato - anni 2015/2017 e Piano annuale delle assunzioni 2015;

Acquisito il parere del revisore dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8° della legge n° 448/2001;

Visto il Dlgs. n. 368/2001, e in particolare l'art. 10 (esclusioni e specifiche discipline) secondo cui i contratti con i dirigenti, quali il contratto a tempo determinato ex art. 110, comma 2, sono esclusi dal campo di applicazione dello stesso decreto legislativo, salvo per quanto concerne le previsioni di cui agli articoli 6 e 8 ;

Visto il d.lgs n. 165/2001, e successive modificazioni e integrazioni ;

Acquisiti i pareri favorevoli dei Responsabili del servizio in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ex art. 49 D.Lgs. n° 267/2000;

All'unanimità dei voti legalmente resi e manifestati,

DELIBERA

Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, la programmazione triennale del fabbisogno del personale a tempo determinato - anni 2015/2017 - piano annuale delle assunzioni 2015, secondo il prospetto allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale ;

Di dare atto che la programmazione potrà essere rivista in funzione di ulteriori valutazioni sulle necessità derivanti dal decentramento di nuovi servizi e disposizioni normative sopraggiunte in materia di esercizio in forma associata di funzioni tra Enti Locali

Di dare atto che la spesa del personale a tempo determinato per il 2015 trova copertura finanziaria a valere sui trasferimenti R.A.S. diretti a favorire l'esercizio associato di servizi e funzioni comunali – art. 12 della L.R. n. 12/2005 ;

Di trasmettere la presente deliberazione alle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative sottoscrittrici del C.C.N.L. comparto Regioni - Enti Locali ;

Con separata votazione , Unanime Delibera

- Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ex art. 134, 4° comma D.L.gs. n° 267/2000.

Letto ed approvato il presente verbale viene come appresso sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Salvatore Masia

IL SEGRETARIO
F.to Tomasina Manconi

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

IL SEGRETARIO ATTESTA
che la presente deliberazione:

- 1) E' stata affissa all'albo pretorio dell'Unione per quindici giorni consecutivi dal 30-04-2015 ai sensi dell' art. 124 comma 1, del T.U. 18.08.2000 n.267 .

IL SEGRETARIO
F.to Tomasina Manconi

ESECUTIVITA'

- o Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva in data odierna perché dichiarata immediatamente esecutiva.
- o La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data ____22-04-2015____ per decorso termine di giorni 10 dalla pubblicazione ai sensi dell'art.134 della legge 267/2000.

IL SEGRETARIO
F.to Tomasina Manconi

Bonorva addì 30-04-2015

PARERI

Ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. n.267/2000 i sottoscritti esprimono :
--

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità **Tecnica**

Il Responsabile del servizio
F.to Manconi Tomasina

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità **Contabile**

Il Responsabile del servizio
F.to Fara Giuseppina

E' copia conforme al suo originale

IL SEGRETARIO
Tomasina Manconi